

แผนเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหา อุทกภัย และดินโคลนถล่ม
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗



เทศบาลตำบลฝายหลวง
อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา



แผนเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย และดินโคลนถล่ม เทศบาลตำบลฝ่ายกวัง พ.ศ. ๒๕๖๗

อ้างอิง ๑. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

สถานการณ์ทั่วไป

ด้วยในช่วงเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนกันยายน ของทุกปี เป็นช่วงเวลาเปลี่ยนฤดูกาลจากฤดูร้อน เป็นฤดูฝน ซึ่งมักจะเกิดพายุไซโคลนและมรสุมตะวันตกเฉียงใต้พัดผ่านประเทศไทยและมีกำลังแรงขึ้น ทำให้มีฝนตกหนักเพิ่มขึ้น ดังนั้นเพื่อเป็นการเตรียมการป้องกันภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น จึงจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย และดินโคลนถล่ม ของเทศบาลตำบลฝ่ายกวัง ประจำปี ๒๕๖๗ ขึ้น

วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อป้องกันและบรรเทาความเสียหายอันเกิดจากอุทกภัย และดินโคลนถล่ม
- ๒) เพื่อเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาล

นโยบาย

เพื่อป้องกันและลดความรุนแรงของภัยพิบัติ จึงกำหนดนโยบาย ดังนี้

- กำหนดภารกิจ หน้าที่และรายละเอียดการปฏิบัติการคำสั่ง การควบคุมและการประสานงานไว้อย่างชัดเจน
- จัดเตรียมบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ทุกระดับ และให้มีการซักซ้อม เพื่อทราบภารกิจหน้าที่และพร้อมปฏิบัติเมื่อเกิดภัย
- ตรวจสอบและจัดเตรียมเครื่องจักรกล ยานพาหนะ อุปกรณ์ เครื่องมือที่สามารถใช้ปฏิบัติงาน ไว้ให้พร้อมตั้งแต่บัดนี้
- จัดเตรียมสถานที่รองรับการอพยพ สถานที่พยาบาล และเวชภัณฑ์สำหรับช่วยราษฎรผู้ประสบภัยในพื้นที่เสี่ยงภัยรวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ราษฎรเตรียมสำรองอาหารและน้ำ เพื่อการบริโภคอย่างน้อย ๓-๗ วัน ไว้เป็นการล่วงหน้า
- จัดให้มีหน่วยงานที่สามารถรับข่าวและการแจ้งเตือนภัย ให้ประชาชนทราบล่วงหน้าอย่างทั่วถึง และครอบคลุมถึงระดับตำบลและหมู่บ้าน
- ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเทศบาลตำบลฝ่ายกวัง รายงานสถานการณ์เมื่อเกิดอุทกภัย และดินโคลนถล่ม ในพื้นที่ตามแบบรายงานเหตุด่วนสาธารณภัย ให้จังหวัดพะเยาทราบ ทางโทรศัพท์ ๐-๕๔๘๘๓-๕๐๗ ต่อ ๑๐๕ โดยให้ระบุถึง วันที่ เดือน ปี ที่เกิดภัย สถานที่เกิดภัย ประมาณการความเสียหาย จำนวนผู้ประสบภัย การให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยการป้องกันและแก้ไขปัญหาในเบื้องต้น

- เพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการ ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้รายงานอำเภอเพื่อรวบรวมข้อมูลและรายงานตามแบบบัญชี สรุปความเสียหายและความให้การช่วยเหลือจากอุทกภัยและดินโคลนถล่มที่กำหนด

- ให้ทุกฝ่ายที่ได้รับมอบหมายปฏิบัติตามแผนฯ โดยทันทีที่เกิดอุทกภัยและดินโคลนถล่ม หากภัยเกิดขึ้นเป็นบริเวณกว้าง ให้เข้าช่วยเหลือราษฎร ในพื้นที่เสี่ยงภัยที่ได้สำรวจไว้เป็นอันดับแรก

การป้องกันและแก้ไขปัญหามาจากอุทกภัยและดินโคลนถล่ม

สถานการณ์เฉพาะ

พื้นที่เทศบาลตำบลฝายกวาง เป็นที่ราบลุ่ม แต่ไม่มีพื้นที่ติดทะเล มีลำคลองกระจายทั่วพื้นที่ ในช่วงฤดูมรสุมอาจเกิดพายุพัดผ่านทำให้ราษฎรได้รับความเดือดร้อน ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สิน หากเกิดฝนตกหนักติดต่อกันก็จะเกิดน้ำท่วมขังและล้นตลิ่งในที่ลุ่มทั่วไป เป็นระยะเวลา ๒-๔ วัน และพื้นที่เทศบาลตำบลฝายกวาง เป็นที่ราบลุ่มจึงและมักจะเกิดปัญหาดินโคลนถล่มตามจุดเสี่ยงต่างๆ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อควบคุมป้องกันระงับมิให้เกิดอันตรายร้ายแรง
๒. เพื่อให้การช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ในขั้นต้นแก่ประชาชนที่ประสบภัยอย่างรวดเร็ว ต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ
๓. เพื่อให้การสงเคราะห์ช่วยเหลือการฟื้นฟูสภาพของประชาชนผู้ประสบภัย ให้สามารถดำรงชีวิตกลับสู่สภาพปกติโดยเร็ว

การปฏิบัติ

๑. ก่อนเกิดภัย

การเตรียมรับสถานการณ์สำหรับประชาชน จากการที่เกิดอุทกภัยที่ผ่านมามีตำบล หมู่บ้านวิกฤติในท้องที่ตำบลต่างๆ พอสรุปได้ ดังนี้

ก. พื้นที่เสี่ยงภัยจากภาวะน้ำท่วมได้แก่ บริเวณที่ราบลุ่มซึ่งเป็นที่ราบต่ำ บ้านเรือนประชาชนที่ติดกับลำน้ำลาวและลำน้ำแวน

ฉะนั้น ฝ่ายคอยเหตุจะแจ้งข่าวเตือนประชาชนว่าจะมีอุทกภัยเกิดขึ้น โดยเฉพาะในหมู่บ้านวิกฤติดังกล่าวและเตรียมการ ดังนี้

- ๑) รีบอพยพชาวบ้านที่อยู่ริมน้ำ ลำคลอง ไปอยู่ในที่สูง
- ๒) อาคารบ้านเรือนที่อยู่ที่สูงแต่อาจถูกน้ำท่วมได้ ถ้าสามารถขนย้าย ทรัพย์สินของไปเสียได้ให้ปลอดภัย แต่ถ้าไม่อาจทำได้ควรยกพื้นให้สูงขึ้นโดยนั่งร้านหรือยกกระดานวางพัสดุสิ่งของหรือคันดินหรือกำแพงกันรั้วที่พอจะทำได้
- ๓) ยานพาหนะรถยนต์และล้อเลื่อนควรเคลื่อนย้ายไปอยู่ในที่สูง
- ๔) สัตว์เลี้ยงนำไปอยู่ในที่สูง หรือเตรียมทำที่ให้พ้นระดับน้ำที่อาจจะท่วมถึงได้
- ๕) นำกระสอบทรายใส่ทรายเสริมกันน้ำท่วม
- ๖) เตรียมหาเรือไม้หรือเรือยางหรือแพไว้ใช้ด้วย

- ๗) เตรียมอาหารกระป๋องหรืออาหารสำรองไว้ พอที่จะรับประทานในช่วงระยะน้ำท่วมหลายวัน
- ๘) เตรียมน้ำรับประทานไว้ในภาชนะที่ปิดแน่นไว้ให้เพียงพอ
- ๙) เตรียมเครื่องเวชภัณฑ์ไว้บ้างพอสมควร

ข. การเตรียมรับสถานการณ์ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายป้องกันภัย

- ๑) ประชาสัมพันธ์แจ้งข่าวให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน
- ๒) เจ้าหน้าที่ฝ่ายลำเลียงขนส่งรวบรวมยานพาหนะที่จะทำการอพยพผู้คนในเขตอันตรายไปยังที่ปลอดภัยโดยเร็ว
 - เรือเร็วที่กินน้ำตื้นใช้ในการแล่นค้นหาผู้ประสบภัย และแล่นไปตามหมู่บ้านที่น้ำท่วม
 - เรือท้องแบน หรือเรือยาง เสื้อชูชีพ
 - เครื่องมือช่างไม้
 - เชือกขนาดต่างๆ
 - เวชภัณฑ์ต่างๆ ที่ใช้ในการปฐมพยาบาล
 - อื่นๆ ที่จำเป็น

๒. ขณะเกิดภัย

การปฏิบัติการช่วยเหลือในขณะที่มีอุทกภัยของเจ้าหน้าที่ฝ่ายระงับและบรรเทาภัย การช่วยเหลือผู้คนภายในเขตชุมชน ขนย้ายผู้คนและพัสดุสิ่งของใช้เรือท้องแบนและใช้เรือเร็วพร้อมด้วยเครื่องมืออย่างพร้อมเพรียงแล่นตระเวนไปตามหมู่บ้าน หรือบ้านเรือนที่อยู่ห่างไกลจากชุมชน เพื่อรับคนที่กำลังประสบภัยไปอยู่ในที่สูงหรือที่ปลอดภัย

- ทำการปฐมพยาบาลผู้ที่ประสบภัยจากน้ำท่วม
- กรณีเกิดอัคคีภัยหน่วยดับเพลิงเข้าทำการดับเพลิง
- ทำคันดิน เสริมคันดิน ทำทางระบายน้ำ
- จัดเลี้ยงอาหารแก่ผู้ประสบภัย
- จัดที่พักอาศัยชั่วคราว

๓. หลังเกิดภัย

- ๑) ขนส่งผู้คนอพยพกลับภูมิลำเนาเดิม
- ๒) รื้อสิ่งของปรักหักพังซ่อมแซมบ้านเรือนที่หักพัง
- ๓) เก็บกวาดขนส่งซากปรักหักพังทั่วไป กระทำความสะอาดถนนหนทางที่มีโคลนตม และสิ่งชำรุดเสียหายให้กลับเข้าสู่สภาพปกติโดยเร็ว
 - ๔) สำรวจความเสียหายเบื้องต้นที่เกิดขึ้น และรับรายงานหน่วยเหนือทราบ
 - ๕) ซ่อมแซมโรงเรียน ที่พักอาศัย ถนน ที่หักพังชำรุดเสียหาย
 - ๖) จัดซ่อมเครื่องสาธารณูปโภคให้กลับคืนสภาพปกติโดยเร็วที่สุด เช่น การไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ ฯลฯ
- ๗) ซากสัตว์ตายในที่ต่างๆ เก็บฝังโดยเร็วส่วนสัตว์ที่มีอยู่ซึ่งอดอาหารเป็นเวลานาน ให้อาหารและนำกลับคืนให้เจ้าของ
- ๘) ซ่อมถนน สะพาน และเส้นทางต่างๆ ที่ขาด ชำรุด เสียหาย ให้กลับเข้าสู่สภาพเดิม เพื่อให้ใช้สัญจรได้โดยเร็วที่สุด
- ๙) สร้างอาคารชั่วคราวสำหรับให้ที่อยู่ผู้ไร้ที่อยู่อาศัย

๔. ขั้นการฟื้นฟูบูรณะ

เมื่อเหตุการณ์ยุติลงแล้ว กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติตามขั้นตอนการฟื้นฟู ดังนี้

๑. ให้การบำบัดรักษาผู้บาดเจ็บผู้ป่วยโดยสถานพยาบาลระดับอำเภอเพื่อรักษาชีวิตผู้ได้รับบาดเจ็บในระยะแรกอย่างทันด่วนที่ เมื่อเกินความสามารถให้จัดส่งไปยังสถานพยาบาลในระดับจังหวัดหรือสถานพยาบาลในจังหวัดใกล้เคียงที่สามารถให้รักษาได้

๒. สำรวจความเสียหายทุกด้านอย่างละเอียด ทั้งด้านชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและสิ่งสาธารณะประโยชน์ เพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือ

๓. จัดการประชาสัมพันธ์เพื่อฟื้นฟูจิตใจของผู้ประสบภัย และสร้างความเชื่อมั่นในการให้ความช่วยเหลือของทางราชการต่อผู้ประสบภัยอย่างเต็มที่และเท่าเทียม

๔. การซ่อมแซมส่วนที่เสียหาย โดยดำเนินการพิจารณาเห็นว่าเป็นสิ่งที่สามารถซ่อมแซม

ได้และดำเนินการโดยเร็ว เพื่อให้สามารถใช้การได้ตามปกติ ในกรณีที่ไม่สามารถซ่อมแซมได้ให้จัดซื้อถอนออกไป เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น

๕. ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อปท. ที่เกิดเหตุเข้าดำเนินการและฟื้นฟู บูรณะความเสียหายในเบื้องต้น โดยงบประมาณที่อยู่ในการรับผิดชอบกรณีเกินขีดความสามารถ ให้ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยเหนือตามลำดับ

๕. การอพยพประชาชน

๕.๑ การเตรียมอพยพประชาชนจะประกาศกำหนดวัน และเวลา ล่วงหน้าก่อนการอพยพ ๑ วัน

๕.๑.๑ การจัดหายานพาหนะและการลำเลียงยานพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิงและล้อลื่นที่ใช้ในการอพยพ

๕.๑.๒ จัดรวบรวมผู้อพยพ

- | | |
|-------------------------|--|
| ๑) หมู่ ๑และ๑๗ | กำหนดจุดรวบรวมผู้อพยพ ณ บริเวณวัดฝายกวาง |
| ๒) หมู่ ๔และ๑๕ | กำหนดจุดรวบรวมผู้อพยพ ณ บริเวณวัดบ้านหนอง |
| ๓) หมู่ ๒,๓,๑๒ | กำหนดจุดรวบรวมผู้อพยพ ณ บริเวณวัดบัวหลวง |
| ๔) หมู่ที่ ๘,๙,๑๑,๑๔,๑๖ | กำหนดจุดรวบรวมผู้อพยพ ณ โรงเรียนบ้านแวนโค้ง |
| ๕) หมู่ที่ ๑๓ | กำหนดจุดรวบรวมผู้อพยพ ณ ลานหอประชุมประจำหมู่บ้าน |
| ๖) หมู่ที่ ๕,๑๐,๖,๗ | กำหนดจุดรวบรวมผู้อพยพ ณ สนง.เทศบาลตำบลฝายกวาง |

๕.๑.๓ การจัดลำดับความสำคัญของการอพยพ ให้จัดแบ่งประเภทของบุคคลตามลำดับเร่งด่วน ดังนี้

- ๑) สตรี เด็ก คนชรา คนพิการ และผู้ป่วยทุพพลภาพ
- ๒) บุคคลที่ไม่มีความจำเป็นในการปฏิบัติการในพื้นที่

๕.๑.๔ การจัดเตรียมพื้นที่อพยพ ให้จัดเตรียมพื้นที่รับการอพยพไว้ล่วงหน้าตามลักษณะความจำเป็น ดังนี้

- ๑) ห่างจากพื้นที่ประสบภัยและอันตราย
- ๒) ไม่กีดขวางหรือเหนี่ยวรั้งการปฏิบัติงาน
- ๓) เป็นพื้นที่ที่สามารถจัดการด้านสุขลักษณะได้
- ๔) มีความสะดวกในเส้นทางคมนาคม
- ๕) มีสิ่งอำนวยความสะดวกและระบบสาธารณูปโภค ตามสมควร

๔.๑.๕การจัดทำแผนอพยพ ให้กำหนดรายละเอียด ดังนี้

- ๑) สำรวจและจัดทำบัญชีจำนวนผู้อพยพไว้ล่วงหน้า โดยแยกประเภทตามลำดับความเร่งด่วน
- ๒) กำหนดเจ้าหน้าที่ดำเนินการอพยพไว้ล่วงหน้า โดยระบุหน้าที่ความรับผิดชอบไว้ให้ชัดเจน
- ๓) สำรวจยานพาหนะน้ำมันเชื้อเพลิงตลอดจนระบบการสื่อสารสำหรับการอพยพ
- ๔) กำหนดเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางรอง ที่ไม่ขัดขวางต่อการปฏิบัติงาน
- ๕) กำหนดระเบียบปฏิบัติในการรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยในการอพยพ การอาศัยอยู่ในพื้นที่รองรับการอพยพ ตลอดจนการอพยพกลับ
- ๖) ให้ความช่วยเหลือและบริการในการดำรงชีพและระบบสุขลักษณะตามสมควร
- ๗) จัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกเพิ่มเติมตลอดจนร่างระเบียบในการควบคุมการใช้สิ่งเหล่านี้
- ๘) ให้แบ่งการปกครองในพื้นที่อพยพออกเป็นกลุ่ม และให้จัดทำทะเบียนและจัดระเบียบการปกครอง

๖. คำแนะนำในการประสานงาน

- ๑) แผนนี้มีผลบังคับใช้และเริ่มปฏิบัติในขั้นเตรียมการตั้งแต่บัดนี้
- ๒) ให้ทุกหน่วยศึกษาแผนนี้ให้ละเอียดและเตรียมการปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

สอดคล้องกับแผนฯของจังหวัด

๗.การสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

- แจกเสื้อผ้า
- อาหาร
- ยารักษาโรค

๘. การติดต่อสื่อสาร

ช่องทางติดต่อใช้โทรศัพท์ เป็นหลัก

- ๑.การติดต่อกับศูนย์ป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษและดินโคลนถล่ม เทศบาลตำบลฝายกวาง โทรศัพท์ ๐-๕๔๘๘๓-๕๐๗ ต่อ ๑๐๕
๒. การติดต่อกับศูนย์ป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษและดินโคลนถล่ม อำเภอเชียงคำ
๓. การติดต่อกับศูนย์ป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษและดินโคลนถล่ม จังหวัดพะเยา ณ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา

ลงชื่อ สิบเอก.....สมหมาย แสงผล.....ผู้เสนอแผน

(สมหมาย แสงผล)

นิติกร รักษาราชการแทน

เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

บทที่ ๒ การป้องกันและบรรเทาอันตรายจากवादภัย

กล่าวทั่วไป

เทศบาลตำบลฝายกวาง มีลักษณะภูมิประเทศในเขตการปกครองในตอนฤดูฝนอาจเกิดพายุพัดผ่านทำให้ราษฎรได้รับความเดือดร้อน ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สิน พื้นที่ทำการเกษตรของประชาชน ตลอดจนสิ่งสาธารณะประโยชน์ ทรัพย์สินของทางราชการ และป่าไม้ รวมทั้งทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ

วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อควบคุมมิให้ภัยจากवादภัยเกิดอันตรายร้ายแรง
- ๒) เพื่อให้การช่วยเหลือ บรรเทาทุกข์ขั้นต้นแก่ประชาชนที่ประสบภัย ให้สามารถดำรงชีวิต

กลับสู่สภาพเดิมโดยเร็ว

การปฏิบัติ

๑. ก่อนเกิดภัย ฝ่ายคอยเหตุแจ้งข่าวเตือนภัยแก่ประชาชน เตรียมการป้องกันอันตราย การเสียหายของประชาชน

- ๑) เปิดวิทยุรับฟังข่าวและคำแนะนำของทางราชการให้ความร่วมมือต่อทางราชการ คอยฟังข่าวอากาศจากกรมอุตุนิยมวิทยา
- ๒) ไม่ควรเชื่อข่าวสารหรือคำแนะนำของผู้อื่นที่ไม่ใช่เจ้าหน้าที่ ควรเชื่อฟังข่าวและคำแนะนำของทางราชการเท่านั้น
- ๓) ก่อนพายุจะมาถึง ถ้ามีเวลาพอให้ตัดกิ่งไม้ที่อาจจะหักได้จากลมพายุ โดยเฉพาะต้นไม้ใหญ่ที่อยู่ใกล้บ้านเรือน กิ่งไม้ที่อาจหักตกมาทับบ้านเรือนสายไฟฟ้าหรือต้นไม้ที่ตายยืนต้นควรจัดการโค่นลงเสีย ต้นไม้ที่มีค่าถ้าไม่โค่นล้มให้ใช้เสาตอกกับพื้นที่ในทิศทางต่างๆ แล้วเอาเชือกมัดโยงตรึงกับเสา
- ๔) ตรวจสอบเสาไฟฟ้าในและนอกบริเวณให้เรียบร้อย
- ๕) อย่าอยู่ในที่สูงที่ระดับต่าง หรืออยู่ใกล้ทะเลซึ่งอาจจะถูกน้ำท่วม หรือถูกกระแสน้ำพัดพาลงทะเลได้
- ๖) เข้าอยู่ในอาคารตลอดเวลาที่มีพายุ อย่าออกมาในที่โล่งแจ้ง
- ๗) ปิดประตู หน้าต่างทุกบานอย่างมั่นคงแข็งแรง อย่าให้เปิดได้ในขณะที่มีพายุปิดกั้นช่องทางลม น้ำเตรียมตะเกียง แสงสว่าง ไฟฉาย ไม้ขีดไฟไว้ให้พร้อมเพรียงให้อยู่ใกล้มือเมื่อไฟฟ้าดับจะได้ใช้แทนที่
- ๘) เตรียมอาหารสำรองและอาหารกระป๋องไว้บ้าง
- ๙) ดับไฟในเตาให้เรียบร้อยเพื่อมิให้เกิดเพลิงไหม้ในขณะที่มีพายุ
- ๑๐) สิ่งของที่อาจจะตกหล่น แตกหัก เสียหายได้เมื่อได้รับความกระทบกระเทือนจากลมพายุ ควรจัดวางไว้ในที่ต่ำและปลอดภัย
- ๑๑) สัตว์พาหะต่างๆ ตลอดจนสัตว์เลี้ยงให้นำไปอยู่ในที่ปลอดภัยจากลมพายุ และน้ำท่วม
- ๑๒) บรรดาเรือ แพ ให้ผูกยึดให้มั่นคงแข็งแรง
- ๑๓) ถ้ามีรถยนต์พาหนะขับขึ้นได้ ควรเตรียมไว้ให้พร้อมที่จะใช้ทันที ภายหลังจากพายุพัดผ่านไปแล้ว

๑๔) เมื่อปรากฏว่าลมเงียบสงบ อย่าเข้าใจว่าพายุได้ผ่านพ้นไปแล้ว เพราะพายุขนาดใหญ่ และพายุโซนร้อน มีศูนย์กลางพายุซึ่งเป็นบริเวณเงียบสงบและไม่มีฝน ท้องฟ้ากระจ่างเมื่อศูนย์กลางพายุผ่านบริเวณใด ทำให้เกิดความเข้าใจผิดว่าพายุพัดผ่านไปแล้ว แต่ความจริงในช่วงระยะ ๒ ชั่วโมง ต่อมากลับมีพายุ

ลมแรงและฝนตกหนักอีกลมจะพัดเปลี่ยนทิศทางในทางตรงข้ามกับระยะแรกและมีอันตรายพองๆ กัน จงรอต่อไปไม่น้อยกว่า ๓ ชั่วโมง จึงจะวางใจได้ว่าพายุได้ผ่านพ้นไปแล้ว

๑๕)เตรียมทางขึ้นสู่เพดานหรือหลังคา เมื่อเกิดน้ำท่วม

๑๖)ควรสงบใจตั้งสติให้มั่นคง เพื่อเตรียมต่อสู้กับภัยอันตรายต่างๆ คิดหาทางช่วยชีวิตตนเองและครอบครัว ตลอดจนช่วยบุคคลอื่นที่ประสบภัยอันตรายด้วย

๒. ขณะเกิดภัย

ทุกคนเข้าอยู่ในอาคารสถานที่มั่นคงแข็งแรงปลอดภัย อย่าออกมาในที่โล่งแจ้ง

๓. เมื่อภัยผ่านพ้นไปแล้ว

- ดำเนินการช่วยเหลือบรรเทาความเสียหายผู้ประสบภัย
- เมื่อมีผู้บาดเจ็บให้รีบช่วยเหลือ และถ้าจำเป็นให้นำส่งโรงพยาบาลหรืออนามัย
- ถ้ามีสิ่งหักพัง หรือใกล้จะโค่นหักพังให้รีบจัดการโค่นล้มเสีย
- ถ้ามีเสาไฟฟ้าล้ม สายไฟขาด ต้องระวังไม่ให้ใครเข้าใกล้ หรือแตะต้องเป็นอันขาดให้ทำเครื่องหมายกีดขวาง แจ้งอันตรายให้ชัดเจนให้เจ้าหน้าที่หรือช่างไฟฟ้าจัดทำโดยด่วน
- ซ่อมแซมหรือสร้างอาคารบ้านเรือน โรงเรือน สถานที่ราชการ ถนน สะพาน สิ่งสาธารณูปโภคที่เสียหาย ให้กลับคืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว
- จัดสถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ประสบภัยไม่มีที่อยู่อาศัย
- สงเคราะห์ช่วยเหลือเครื่องอุปโภค-บริโภค ยารักษาโรค
- ปฏิบัติการทางจิตวิทยาเพื่อฟื้นฟูสภาพจิตใจ
- ดำเนินการฟื้นฟูบูรณะช่วยเหลือในระยะปานกลาง และระยะแรกในด้าน
 - โครงสร้างพื้นฐาน
 - การสาธารณสุข
 - การศึกษา
 - การส่งเสริมอาชีพ
 - ด้านสังคมสงเคราะห์

บทที่ ๓ การประสานงานและแผนการอพยพ

ขั้นตอนการปฏิบัติ แบ่งเป็น ๓ ขั้นตอน ดังนี้

๑. ด้านการเตรียมการ (ก่อนเกิดภัย)

๑.๑ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อมูลในการแจ้งเตือนภัย โดยการจัดระบบติดตามการรายงานข่าวพยากรณ์อากาศ พยากรณ์ระดับน้ำ ได้แก่ กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน ให้มีการรายงานข้อมูลที่จำเป็น คือ

๑.๑.๑ ข่าวอากาศและคำเตือน มีการคาดการณ์กำลังลม ปริมาณน้ำฝน และพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดอุทกภัย จากกรมอุตุนิยมวิทยา

๑.๑.๒ ระดับน้ำมีข้อมูลของระดับน้ำทะเล ระดับในแม่น้ำ ระดับสูงสุดและต่ำสุดบริเวณที่คาดคะเนว่าจะเกิดน้ำท่วม

๑.๒ ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเทศบาลตำบลฝ่ายกวางดำเนินการประชาสัมพันธ์ข่าวการพยากรณ์อากาศและระดับน้ำ เพื่อกระจายข่าวสารไปยังประชาชนในพื้นที่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันภัยเป็นการล่วงหน้า

๑.๓ ประสานงานกับศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจจังหวัด กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน จังหวัด อำเภอบ. ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย และวาทภัยเตรียมการดังนี้

๑.๓.๑ ความรับผิดชอบด้านประชาชนศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเทศบาลตำบลฝ่ายกวางแจ้งเตือนประชาชนริมน้ำ พื้นที่เสี่ยงต่อน้ำหลากและเอ่อล้นตลิ่งทราบ ให้ระมัดระวังอันตรายรวมทั้งเตรียมพื้นที่และวิธีการอพยพประชาชนและส่วนราชการไว้ให้สามารถสั่งปฏิบัติการอพยพได้ทันที

๑.๓.๒ ความรับผิดชอบด้านเครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุ อุปกรณ์ที่จำเป็น สถานที่ให้ศูนย์อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลฝ่ายกวางเตรียมเครื่องมือเครื่องใช้ สถานที่ ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นในการป้องกันภัย เช่น เรือท้องแบน รถยนต์บรรทุก เครื่องสูบน้ำ เครื่องจักรกล เครื่องมือในการกู้ภัย กระสอบทราย เสื้อผ้า เครื่องนุ่มห่ม ยารักษาโรค ข้าวสารอาหารแห้ง เพื่อเตรียมนำมาใช้ในการณ์เมื่อเกิดภัย

๑.๓.๓ หาวิธีป้องกันทุกด้านเพื่อป้องกันและลดผลกระทบจากอุทกภัย และวาทภัยตามโครงการที่ดำเนินการตามปกติ และโครงการพิเศษของทางราชการ

๒. ด้านการปฏิบัติเมื่อเกิดภัย (ขณะเกิดภัย)

กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามแผนนี้ เมื่อได้รับแจ้งเหตุอุทกภัย และวาทภัย ในพื้นที่ของตนให้ดำเนินการเข้าให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยด่วน ดังนี้

๒.๑ การช่วยเหลือชีวิตผู้ประสบภัยให้ถือว่าเป็นหน้าที่ที่สำคัญเป็นอันดับแรก

๒.๒ การเคลื่อนย้ายทรัพย์สินของประชาชน และของทางราชการไปไว้ในที่ปลอดภัยโดยใช้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในพื้นที่ ซึ่งการเคลื่อนย้าย ต้องมีการควบคุม ตรวจสอบรักษาทรัพย์สินของประชาชนและทรัพย์สินของทางราชการมิให้ชำรุดหรือเสียหาย

๒.๓ จัดส่งเครื่องอุปโภค บริโภค น้ำดื่มและสิ่งของจำเป็นต่อการดำรงชีพเข้าไปในพื้นที่ประสบภัยโดยเร่งด่วน

๒.๔ กรณีเกินขีดความสามารถ ให้ขอรับการสนับสนุนไปยังกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและจังหวัดใกล้เคียง

๒.๕ สำรวจความเสียหายและให้ความช่วยเหลือตามขีดความสามารถของตน

๒.๖ จัดระบบการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย และจราจรในบริเวณพื้นที่ประสบภัย การอพยพ และการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

๒.๗ รายงานความเสียหายและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ไปยังกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพร้อมกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งราชอาณาจักรมหาดไทย

๒.๘ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เมื่อเกิดอุทกภัยในพื้นที่ตำบลให้เข้าควบคุมสถานการณ์ เมื่อเกินขีดความสามารถของหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ โดยจัดส่งเจ้าหน้าที่ วัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ ให้การสนับสนุนไปยังพื้นที่ประสบภัย และรายงานสถานการณ์ให้กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดและกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยฝ่ายพลเรือนแห่งราชอาณาจักรมหาดไทย

๒.๙ หน่วยสนับสนุน ได้แก่ภาคเอกชน องค์กรประชาชน มูลนิธิ สมาคม อาสาสมัครต่างๆ ในพื้นที่ มีหน้าที่สำรวจเครื่องมือเครื่องใช้ กำลังเจ้าหน้าที่ของตน เพื่อประโยชน์ในการสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย โดยให้มีการประสานงาน ดังนี้

๒.๙.๑ หน่วยงานในพื้นที่อื่นๆ ให้ประสานงานเพื่อให้การสนับสนุนกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ร้องขอหรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ หรือ อปท. ที่เกิดเหตุได้โดยตรง

๒.๙.๒ เมื่อกำลังของหน่วยสนับสนุนมาถึงแล้ว ให้รายตัวต่อผู้อำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และ อปท. ณ ศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจฯ เพื่อประสานการปฏิบัติ

๒.๙.๓ ให้ปฏิบัติงานตามคำสั่งของผู้อำนาจการกองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องที่หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายทุกระยะ

๔. ขั้นตอนฟื้นฟูบูรณะ

เมื่อเหตุการณ์ยุติลงแล้ว กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติตามขั้นตอนการฟื้นฟู ดังนี้

๑. ให้การบำบัดรักษาผู้บาดเจ็บผู้ป่วยโดยสถานพยาบาลระดับอำเภอเพื่อรักษาชีวิตผู้ได้รับบาดเจ็บในระยะแรกอย่างทันท่วงที เมื่อเกินความสามารถให้จัดส่งไปยังสถานพยาบาลในระดับจังหวัดหรือสถานพยาบาลในจังหวัดใกล้เคียงที่สามารถให้รักษาได้

๒. สำรวจความเสียหายทุกด้านอย่างละเอียด ทั้งด้านชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและสิ่งสาธารณะประโยชน์ เพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือ

๓. จัดการประชาสัมพันธ์เพื่อฟื้นฟูจิตใจของผู้ประสบภัย และสร้างความเชื่อมั่นในการให้ความช่วยเหลือของทางราชการต่อผู้ประสบภัยอย่างเต็มที่และเท่าเทียม

๔. การซ่อมแซมส่วนที่เสียหาย โดยดำเนินการพิจารณาเห็นว่าเป็นสิ่งที่สามารถซ่อมแซมได้และดำเนินการโดยเร็ว เพื่อให้สามารถใช้การได้ตามปกติ ในกรณีที่ไม่สามารถซ่อมแซมได้ให้จัดซื้อถอนออกไป เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น

๕. ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อปท. ที่เกิดเหตุเข้าดำเนินการและฟื้นฟู บูรณะความเสียหายในเบื้องต้น โดยงบประมาณที่อยู่ในการรับผิดชอบกรณีเกินขีดความสามารถ ให้ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยเหนือตามลำดับ

๔. การอพยพประชาชน

๔.๑ การเตรียมอพยพประชาชนจะประกาศกำหนดวัน และเวลา ล่วงหน้าก่อนการอพยพ

๑ วัน

๔.๑.๑ การจัดหายานพาหนะและการลำเลียงยานพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิงและล้อเลื่อนที่ใช้ในการอพยพ กำหนดในแผน อปร. จังหวัด

๔.๑.๒ จัดรวบรวมผู้อพยพ

- ๑) หมู่ ๑ และ ๑๗ กำหนดจุดรวบรวมผู้อพยพ ณ บริเวณวัดฝายกวาง
- ๒) หมู่ ๔ และ ๑๕ กำหนดจุดรวบรวมผู้อพยพ ณ บริเวณวัดบ้านหนอง
- ๓) หมู่ ๒, ๓, ๑๒ กำหนดจุดรวบรวมผู้อพยพ ณ บริเวณวัดบัวหลวง

๔.๑.๓ การจัดลำดับความสำคัญของการอพยพ ให้จัดแบ่งประเภทของบุคคลตามลำดับ

เร่งด่วน ดังนี้

- ๓) สตรี เด็ก คนชรา คนพิการ และผู้ป่วยทุพพลภาพ
- ๔) บุคคลที่ไม่มีความจำเป็นในการปฏิบัติการในพื้นที่

๔.๑.๔ การจัดเตรียมพื้นที่อพยพ ให้จัดเตรียมพื้นที่รับการอพยพไว้ล่วงหน้า

ตามลักษณะความจำเป็น ดังนี้

- ๖) ห่างจากพื้นที่ประสบภัยและอันตราย
- ๗) ไม่กีดขวางหรือเหนี่ยวรั้งการปฏิบัติงาน
- ๘) เป็นพื้นที่ที่สามารถจัดการด้านสุขลักษณะได้
- ๙) มีความสะดวกในเส้นทางคมนาคม
- ๑๐) มีสิ่งอำนวยความสะดวกและระบบสาธารณูปโภค ตามสมควร

๔.๑.๕ การจัดทำแผนอพยพ ให้กำหนดรายละเอียด ดังนี้

๑.) สำรวจและจัดทำบัญชีจำนวนผู้อพยพไว้ล่วงหน้า โดยแยกประเภท

ตามลำดับความเร่งด่วน

๒.) กำหนดเจ้าหน้าที่ดำเนินการอพยพไว้ล่วงหน้า โดยระบุหน้าที่ความ

รับผิดชอบไว้ให้ชัดเจน

๓.) สำรวจยานพาหนะน้ำมันเชื้อเพลิงตลอดจนระบบการสื่อสารสำหรับ

การอพยพ

๔.) กำหนดเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางรอง ที่ไม่ขัดขวางต่อการ

ปฏิบัติงาน

๕.) กำหนดระเบียบปฏิบัติในการรักษาความปลอดภัยและความสงบ

เรียบร้อยในการอพยพ การอาศัยอยู่ในพื้นที่รองรับการอพยพ ตลอดจนการอพยพกลับ

๖.) ให้ความช่วยเหลือและบริการในการดำรงชีพและระบบสุขลักษณะ

ตามสมควร

๗.) จัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกเพิ่มเติมตลอดจน

ร่างระเบียบในการควบคุมการใช้สิ่งเหล่านี้

๘.) ให้แบ่งการปกครองในพื้นที่อพยพออกเป็นกลุ่ม และให้จัดทำ

ทะเบียนและจัดระเบียบการปกครอง รายละเอียดปรากฏตามแผนที่แนบท้ายแผน

๕. คำแนะนำในการประสานงาน

- ๑) แผนนี้มีผลบังคับใช้และเริ่มปฏิบัติในขั้นเตรียมการตั้งแต่บัดนี้
- ๒) ให้ทุกหน่วยศึกษาแผนนี้ให้ละเอียดและเตรียมการปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

สอดคล้องกับแผนฯของจังหวัด

ลงชื่อ ลีบเอก.....สมหมาย แสงวงผล.....ผู้เสนอแผน

(สมหมาย แสงวงผล)

นิติกร รักษาราชการแทน

เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย